



# РАДА КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ПРОФСПІЛКИ ПРАЦІВНИКІВ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я

Україна, 01033, Київ, вул. Тарасівська, 6-А, ЄДРПОУ 02670609  
<http://www.kmppo.org>

тел.: (044) 288-14-29, факс: (044) 235-10-30  
e-mail: [kmppo@ukr.net](mailto:kmppo@ukr.net), [info@kmppo.org](mailto:info@kmppo.org)

“06” серпня 2015 р. № \_\_\_\_\_

**Київському міському голові,  
голови Київської міської  
державної адміністрації  
Кличко В. В.**

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

## **Шановний Віталію Володимировичу!**

Київська міська профспілка працівників охорони здоров'я спільно з Всеукраїнською Радою захисту прав та безпеки пацієнтів, Київською міською організацією роботодавців галузі охорони здоров'я, Київською крайовою організацією «Всеукраїнського лікарського товариства» та Об'єднанням громадських організацій «Київське Віче», представляючи інтереси понад 83 тисяч медичних працівників, а також жителів столиці, пацієнтів засвідчує Вам свою повагу та повідомляємо про створення громадської експертної комісії з питань реформування галузі охорони здоров'я м. Києва.

Нашими експертами проведено попередній аналіз пропозицій щодо реформування системи охорони здоров'я в м. Києві.

Змушені констатувати, що з перших кроків київська версія реформ різко відрізняється від «Стратегії реформ - 2020», що презентована Президентом України Петром Олексійовичем Порошенком, визначає вісім пріоритетних сфер зміни в яких вирішують найгостріші проблеми або створюють інституційні передумови для проведення інших реформ. Серед цих пріоритетів: децентралізація та реформа охорони здоров'я.

**Крім того пропонується версія реформ для м. Києва протріть низці міжнародних актів та Рекомендаціям Ради Європи щодо належного врядування в медичній галузі.**

Так, 29 липня 2015 року Постійна комісія Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики погодила проекти рішень Київради від 27.03.2015 р. №08/231-583/ПР «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 26 квітня 2007 року №456/1117 «Про реформування галузі охорони здоров'я в місті Києві» та від 27.03.2015 р. №08/231-584/ПР «Про внесення змін до деяких рішень Київської міської ради».

Вказаними проектами рішень, зокрема, передбачається внести зміни до окремих рішень Київської міської ради в частині передачі в підпорядкування Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради

(Київської міської державної адміністрації) закладів охорони здоров'я первинної медико-санітарної допомоги (центрів ПМСД) та консультативно-діагностичних центрів, які сьогодні підпорядковуються управлінням охорони здоров'я районних у місті Києві державних адміністрацій, та виключення вказаних управлінь з системи управління галуззю на рівні районів.

До проектів рішень подано і пояснювальні записки, що аргументують необхідність внесення таких змін нібито через «неефективне використання наявних трудових, матеріальних, адміністративних та фінансових ресурсів». Однак, зазначені документи не містять чіткого економічного обґрунтування та аналізу реальних показників діяльності закладів охорони здоров'я районів. В доданих до проектів рішень документах не зазначено наявні сьогодні фінансові ресурси, що використовуються, а також не наведені прогнози з очікуваних результатів, у разі впровадження пропонованих змін. Зазначено безліч недоліків в існуючій моделі організації галузі, однак, не наведено жодних фактів їх фіксації (проведення аудиту, комісійних розглядів тощо) та не проаналізовано причини, що до них призвели або могли призвести. Також не зазначено норм чинного законодавства, що порушуються існуючою системою управління. Крім того не проведено громадського обговорення пропонованих змін.

Наші організації ніколи не заперечували проти об'єктивної необхідності реформування галузі, однак, наполягали на необхідності виваженого його впровадження. Проте зауважимо, що питання ліквідації або усунення управлінь охорони здоров'я, які підпорядковані районним у м. Києві державним адміністраціям, з системи управління галуззю не знаходить підтримки ні в медичному середовищі, ні серед громадськості столиці, й, головне, не має як організаційного, так і економічного обґрунтування.

Сьогодні, в умовах коли населення кожного адміністративного району м. Києва дорівнює чисельності міста обласного значення, передача закладів охорони здоров'я первинної медико-санітарної допомоги та консультативно-діагностичних центрів, що нерозривно забезпечують надання медичної допомоги киянам, в оперативне управління Департаменту охорони здоров'я КМДА значно погіршить доступ пацієнтів та громадськості до участі в управлінні галуззю охорони здоров'я, та неминуче призведе до погіршення якості надання медичної допомоги мешканцям столиці.

При такій організації системи охорони здоров'я унеможлиблюється виконання ст. 22 Закону України «Про місцеві державні адміністрації». Оскільки, сьогодні, районні в м. Києві державні адміністрації зобов'язані на своєму рівні забезпечити реалізацію державної політики у сфері охорони здоров'я, дотримання галузевого законодавства й стандартів медичного обслуговування населення, контролю за виконанням державних та міських програм і забезпечення прав окремих соціально незахищених категорій громадян тощо, що у разі впровадження пропонованих змін не зможе бути забезпечено.

Крім того в діяльності закладів первинної медико-санітарної допомоги на рівні районів закладено міжсекторальний підхід у вирішенні багатьох проблем охорони громадського здоров'я: співпраця з районними дошкільними та навчальними закладами, центрами соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді, управліннями праці соціального захисту населення, територіальними центрами

соціального обслуговування (надання соціальних послуг), службами у справах дітей тощо, - який неминуче порушиться, у разі прийняття пропонованих змін.

Також нелогічність та недоцільність прийняття пропонованих рішень зумовлене і процесом децентралізації, оскільки наведений проект пропонує зворотне – повну централізацію управління всіма закладами охорони здоров'я столиці на рівні Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), що прямо суперечить державній політиці Президента та Уряду України.

Нової актуальності порушене питання набуває і тому, що Київська міська рада 23 липня 2015 року у другому читанні та в цілому прийняла рішення «Про управління районами в м. Києві», яким в умовах децентралізації запланувала створення районних у столиці рад та визначила їх компетенцію в т.ч. і в сфері охорони здоров'я – забезпечення амбулаторно-поліклінічної допомоги, стоматології, первинної та профілактичної медико-санітарної допомоги. Відповідно схвалення та прийняття пропонованих проектів рішень не узгоджуватиметься з проголошеною децентралізацією та власними рішеннями Київради.

Крім того, загально визнані концепції реформування систем охорони здоров'я в розвинених країнах передбачають розмежування видатків на охорону здоров'я за видами медичної допомоги. В умовах єдиного місцевого бюджету столиці, зазначене досягається розмежуванням головних розпорядників коштів (первинна допомога та вторинна - районні державні адміністрації, третинна – Департамент охорони здоров'я КМДА). Фінансування всіх закладів охорони здоров'я (первинний, вторинний та третинний рівень надання медичної допомоги) через єдиного головного розпорядника коштів - Департамент охорони здоров'я КМДА суперечитиме цьому засадничому принципу реформування системи охорони здоров'я, а проведення змін серед бюджетного року є недоцільним.

Також доцільність проведення нових змін у галузі охорони здоров'я столиці, до прийняття законодавчих актів з реформування галузі на рівні держави, які сьогодні знаходяться на розгляді у Верховній Раді України, взагалі виглядає нелогічним та сумнівним, оскільки непередбачувана зміна законодавчого поля призведе до необхідності проведення нового чергового реформування медицини столиці у найближчому майбутньому.

Необхідно зазначити, що пропоновані проекти перетворень у галузі є не першою за рахунком реформою, при цьому попередні (створення та ліквідація районних управлінь та відділів охорони здоров'я, районних та міжрайонних ТМО, ТМО у м. Києві тощо) не надали відчутних результатів ні пацієнтам, ні медикам. Реформування завжди і в усьому вимагає чіткого аналізу всього попереднього досвіду та лише тоді планування наступних кроків в перетворенні. Все це неможливо без постійного активного та конструктивного діалогу з громадськістю, пацієнтами та самими медичними працівниками. Саме для експертної підтримки вказаного діалогу нашими організаціями створено відповідну експертну комісію.

Зважаючи на вищевикладене, шановний **Віталію Володимировичу**, просимо Вас дослухатись до думки експертів, громадськості та особисто втрутитись та **призупинити впровадження деструктивних намірів** деяких реформаторів. Маємо надію що таке рішення буде прикладом вираженого на гуманного підходу, враховуючи те, що пропоновані проекти реформ у м. Києві суперечать нормам

чинного законодавства України, міжнародним рекомендаціям, рішенням Київради щодо запланованого створення районних у столиці рад, й унеможливають забезпечення районними в м. Києві державними адміністраціями реалізації державної політики у сфері охорони здоров'я, дотримання галузевого законодавства й стандартів медичного обслуговування населення, контролю за виконанням державних та міських програм і забезпечення прав окремих соціально незахищених категорій громадян.

Просимо Вас дати розпорядження, в найкоротші терміни офіційно представити на розгляд експертів та громади м. Києва належно підготовлений документ, який може бути проаналізований, доопрацьований підтриманий як медичною спільнотою так і киянами.

**З повагою,**

**Голова  
Об'єднання громадських організацій  
«Київське Віче»**

**О. О. Єскіна**

**Президент  
Всеукраїнської Ради захисту  
прав та безпеки пацієнтів**

**В. Г. Сердюк**

**Голова  
Київської крайової організації  
«Всеукраїнського лікарського товариства»**

**Д. Т. Карабаєв**

**Голова  
Київської міської організації  
роботодавців галузі охорони здоров'я**

**В. Є. Симоненко**

**Голова Ради  
Київської міської профспілки  
працівників охорони здоров'я**

**Л. В. Канаровська**